

УДК 342.25

DOI: <https://doi.org/10.31359/1993-0941-2023-45-187>

І. В. Гаращук, к. ю. н., провідний науковий співробітник сектору порівняльного конституційного та муніципального права НДІ державного будівництва місцевого самоврядування НАПрН України, старший викладач кафедри державного будівництва Національного юридичного університету імені Ярослава Мудрого
ORCID ID: 0000-0003-3953-1004

ЗАСІДАННЯ ПОСТІЙНИХ КОМІСІЙ МІСЦЕВИХ РАД ЯК ОРГАНІЗАЦІЙНА ФОРМА ЇХ ДІЯЛЬНОСТІ

***Анотація.** Статтю присвячено дослідженню засідань постійних комісій місцевих рад як організаційної форми діяльності, їх «самостійної» колегіальної роботи. Запропонована схема підготовки засідань постійних комісій контрольного характеру; зроблений загальний аналіз практики проведення засідань в режимі відеоконференції або аудіоконференції, вказується на недостатню регламентацію питання регулярного скликання і проведення засідань. Наголошується на необхідності врегулювання всіх аспектів муніципального управління, у тому числі й форм діяльності постійних комісій місцевих рад в кодифікованому акті.*

***Ключові слова:** постійні комісії, орган місцевого самоврядування, форма діяльності, дистанційні засідання.*

Постановка проблеми. Оптимізація територіальної організації влади неможлива без активного функціонування інститутів

громадянського суспільства, насамперед місцевого самоврядування. Ускладнення справ, що вирішуються на муніципальному рівні, розширення питань місцевого значення обумовлюють структурно-інституційну організацію місцевого управління, виняткове значення в якій належить постійним комісіям місцевих рад. Питання встановлення змісту форм діяльності постійних комісій органів місцевого самоврядування сьогодні не втрачає своєї актуальності, оскільки ефективність роботи комісій прямо залежить від чітких наукових підходів щодо їх обґрунтування і визначення.

Метою публікації є аналіз особливостей підготовки засідань, їх правомочності, проведення у дистанційному режимі, регламентації питань їх скликання і проведення у муніципальному законодавстві.

Виклад основного матеріалу. Проблема форм діяльності органів публічної влади є доволі дискусійною в сучасному державознавстві, про що свідчить багатоманітність визначень і класифікацій цього юридичного феномену. У загальнонауковому обігу форма найчастіше пов'язується з поняттям змісту, наприклад: форма — це будь-яке зовнішнє вираження якого-небудь змісту [21, С. 501]; філософська наука дає розуміння форми як «спосіб організації змісту, його вираження й існування» [22, С. 375]; етимологічно слово «форма» означає зовнішній вигляд, зовнішнє окреслення, видимість чого-небудь. У юридичній літературі форми діяльності представницьких органів місцевого самоврядування визначаються як «основні, самостійні, конкретні, здійснені в межах певних правових, організаційно-правових та організаційних рамок дії рад, їх органів, посадових осіб та депутатів, за допомогою яких реалізується компетенція рад та їх органів» [3, С. 189].

У працях з державного будівництва та місцевого самоврядування переважає точка зору, за якою під формами діяльності органів публічної влади слід розуміти зовнішню сторону їх функціонування, тобто сукупність його однорідних дій, які здійснюються у певних організаційних рамках, визначених законодавством [20, С. 28] і в залежності від характеру наслідків (отриманого результату) форми діяльності прийнято поділяти

на правові, організаційні, матеріально-технічні [1, С. 62]. Використовуючи ці форми у своїй діяльності, місцеві ради забезпечують вплив на соціальні та управлінські процеси на місцевому рівні, здійснюють реалізацію своїх функцій та повноважень. Форми характеризують процес реалізації функцій і компетенції постійних комісій з точки зору його зовнішнього вираження в однорідних діях і процедурах [18, С. 437–438].

В. А. Ільяшенко, досліджуючи форми діяльності постійних комісій, визначає їх як «відповідні способи досягнення результатів у своїй діяльності, яка виражається в конкретних діях з метою реалізації властивих їм функцій і повноважень» [2, С. 117]. Дане визначення видається нам некоректним та доктринально неправильним, адже способами досягнення результатів є методи діяльності. Так, вважаємо, що саме методи роботи постійних комісій місцевих рад можуть бути означені як сукупність прийомів і способів безпосереднього функціонування й організації роботи цих структурних підрозділів рад. При цьому, в основу виокремлення організаційних методів діяльності покладена певна стадійність процесу реалізації функцій і повноважень владних інституцій, адже незалежно від того, яка конкретно функція реалізується, її здійснення починається з планування, збору й обробки інформації, продовжується виробкою рішення, його виконанням і закінчується контролем за виконанням рішення. Для кожного з цих етапів характерні свої засоби досягнення поставленої цілі. У процесі реалізації можуть бути задіяні органи публічної влади, їх структурні підрозділи та посадові особи, які повинні координувати свою роботу на всіх етапах владної діяльності.

Виходячи із класифікації форм на три основних види (правові, організаційні та матеріально-технічні), суттєву вагу набувають ті, які прямо не пов'язані з виданням правових актів — організаційні форми. Основними видами організаційної діяльності постійних комісій, закріпленими у муніципальному законодавстві, є: засідання комісій, їх підкомісій і робочих груп, слухання, персональна робота керівництва та членів комісій.

Проведення засідань є «самостійною» колегіальною роботою постійних комісій, оскільки саме на них комісія окреслює про-

граму своєї діяльності, розглядає і затверджує плани роботи. На засіданнях спільно обговорюються підсумки заходів, перевірок, обстежень, проведених комісією, заслуховуються звіти, інформації та доповіді, приймаються рішення з обговорюваних питань, надаються висновки і затверджуються рекомендації.

Підготовка засідань постійних комісій представляє собою комплекс організаційно-технічних заходів, які дозволяють депутатам вчасно, глибоко і повно вивчити питання, що мають розглядатися, всебічно обговорити стан справ у підвідомчій сфері, розробити рекомендації з удосконалення роботи підконтрольних об'єктів, надати їм організаційну допомогу в усуненні наявних недоліків. Так, схема підготовки засідань постійних комісій контрольного характеру передбачає декілька етапів: підготовчу роботу (вибір питання для вивчення, визначення виду перевірки, необхідності залучення фахівців та джерел одержання необхідної інформації); обмін думками учасників перевірки (розподіл обов'язків між членами групи з підготовки питання, інструктування учасників перевірки про особливості майбутньої роботи та визначення термінів представлення узагальнюючого документа за підсумками роботи); перевірку; узагальнення і аналіз отриманих робочих матеріалів, складання підсумкового документа, підготовку проекту рішень з питання; засідання постійних комісій (доповідь про результати перевірки члена комісії, обговорення доповідей, вироблення рекомендацій на адресу об'єкта перевірки); заходи щодо реалізації рекомендацій комісій (доведення рекомендацій комісій до відомості зацікавлених органів і посадових осіб, організація контролю за ходом реалізації рекомендацій, організація практичного здійснення рішень постійних комісій.

Здійснення постійними комісіями перевірок і обстежень можуть проходити у структурних підрозділах комісій — підкомісіях і робочих групах, на які покладається підготовка найбільш важливих питань, які мають розглядатися комісіями. Порядок діяльності цих підрозділів визначається положеннями, затвердженими постійними комісіями. Голова підкомісії обирається на засіданні постійної комісії відкритим голосуванням більшістю голосів членів від загального складу. Всі члени постійних

комісій, незалежно від того, чи є вони членами підкомісії, можуть відвідувати засідання будь якої підкомісії з правом дорадчого голосу [14, ст. 8.5.]. Підсумки роботи підкомісій знаходять висвітлення в їх доповідях на засіданнях комісій.

Існує певна класифікація засідань комісій: в залежності від плановості скликання розрізняють перші організаційні засідання, чергові, позачергові і невідкладні; в залежності від кількості приймаючих участь осіб (розширені, спільні, об'єднанні), від належності цих осіб до організацій і об'єднань (із запрошенням керівних осіб), від ступеню доступу на засідання і поширення інформації, яка на них розглядається, вирізняють відкриті, закриті засідання постійних комісій та засідання, що проводяться дистанційно в режимі онлайн; від місця проведення (виїзні, дистанційні).

Особливо гостро сьогодні, в умовах правового режиму воєнного стану, постає потреба у організації дистанційної роботи постійних комісій і органів місцевого самоврядування у цілому. П. 11–1 Прикінцевих та перехідних положень Закону «Про місцеве самоврядування в Україні» [17] встановлює можливість в період карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України коронавірусної хвороби (COVID19), проводити пленарні засідання місцевих рад, засідання виконавчих комітетів сільських, селищних, міських рад, постійних депутатських комісій в режимі відеоконференції або аудіоконференції (дистанційне засідання), крім питань, що потребують таємного голосування. У разі відсутності у регламенті ради, виконавчого комітету ради, положенні про постійні комісії порядку проведення дистанційних засідань, такий порядок визначається сільським, селищним, міським головою, а у випадках, передбачених Законом, особою, яка виконує ці повноваження чи головує на засіданні колегіального органу, до внесення змін у відповідний регламент чи положення. Дистанційні засідання за п. 11–1 можуть включати лише питання невідкладного внесення змін до місцевого бюджету, інші питання щодо невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій або якнайшвидшої ліквідації особливо тяжких надзвичайних ситуацій, спричинених спала-

хами, епідеміями та пандеміями, чи реалізації повноважень, пов'язаних з такими обставинами, процедурні питання (пп. 4 п. 11–1). Отже, органам місцевого самоврядування надана можливість проводити дистанційні засідання рад щодо процедурних питань і вносити зміни до регламенту рад, регламенту чи положень про виконавчі комітети, положень про постійні комісії, визначивши порядок організації дистанційних засідань органів місцевого самоврядування на період воєнного стану, особливості оприлюднення окремих категорій рішень органу місцевого самоврядування в умовах війни та інші процедурні питання. Проведення таких засідань передбачено положеннями Бердичівської міської ради, Чортківської районної ради, Варвинської селищної ради. Рішення про їх проведення приймається головою комісії і доводиться до відома її членів, населення через офіційний сайт ради не пізніше як за 24 години до його початку із зазначенням порядку денного та порядку відкритого доступу до трансляції і відеозапису [4, ст. 6; 16, ст. 3.1.; 5, ст. ст. 5.8–5–10]. У разі проведення у визначених Регламентом Бердичівської міської ради випадках дистанційного засідання постійної комісії (у період карантину, що встановлений відповідно до законодавства України), голосування по кожному питанню порядку денного проводиться шляхом виведення головуючим на засіданні на головний екран обличчя кожного депутата, оголошення ним прізвища, імені, по-батькові та свого рішення з питання порядку денного, про що секретарем постійної комісії ставиться відповідна позначка у списку членів постійної комісії та оголошується результат голосування по закінченню опитування по кожному питанню порядку денного. Обов'язковою умовою проведення дистанційного засідання постійної комісії є його відеозапис [4, ст. 6].

Чортківська районна рада VIII скликання проводить засідання в режимі відеоконференції або аудіоконференції у разі потреби (встановлення карантину та інші форс-мажорні обставини). При цьому, в приміщенні, в якому відбувається таке засідання, можуть перебувати лише члени відповідної постійної комісії районної ради, голова постійної комісії районної ради (або особа, яка виконує його обов'язки), керівництво

районної ради, доповідачі, працівники виконавчого апарату. Депутат ради отримує на свою електронну адресу, надану ним виконавчому апарату районної ради, повідомлення від районної ради про проведення засідання у режимі дистанційного засідання (аудіоконференції), через свою електронну адресу направляє на офіційну електронну пошту районної ради свій номер мобільного телефону, через який бере участь в аудіоконференції [16, ст. 3.1.].

Не отримали достатньої регламентації у муніципальному законодавстві питання регулярного скликання і проведення засідань. Так, у ч.9 ст.47 Закону закріплено, що засідання постійних комісій скликаються в міру необхідності, але при цьому не уточнюються часові межі їх проведення. Регламенти рад і Положення про постійні комісії встановлюють різні терміни скликання засідань постійних комісій. Так, вони скликаються «в міру необхідності» [12, ст. 18], «у визначені ними дні та години» [15, ст. 4.5.], «за необхідністю, але не рідше одного разу на місяць» [14, ст. 4.1], «скликаються головами комісій відповідно до плану роботи та в міру потреби, але не рідше одного разу на місяць» [10, ст. 3.3.], «в міру необхідності, але не рідше одного разу на два місяці» [6, ст. 1.9.], «в міру необхідності, але не рідше одного разу на квартал» [9, ст. 10], «за потребою, відповідно до плану роботи комісії або у зв'язку з проведенням надзвичайної чи позачергової сесії ради та інших обставин» [19, ст. 20]. У деяких Положеннях про постійні комісії часові межі проведення їх засідань не вказуються [13]. Вважається доцільним встановлення диференційованих термінів скликання у залежності від рівня рад і включення норми у Положення про постійні комісії місцевих рад у наступній редакції: «Засідання постійних комісій міських, районних у містах, сільських і селищних рад скликаються в міру необхідності, але не рідше одного разу на місяць. Засідання постійних комісій обласних, районних рад скликаються не рідше двох разів у квартал».

Для обговорення і вирішення питань істотне значення має активна участь учасників засідання. При цьому засідання є правомочними, якщо на них присутні більше половини всіх членів даної комісії. Такий кворум закріплено у більшості Положень

про постійні комісії [10, ст.3.3.; 11, ст.19], але зустрічаються положення, кворум у яких не регламентований [7].

На засіданнях постійних комісій присутні, як правило, не тільки депутати — члени даної комісії. Наприклад, у ст. 16 Положення про постійні комісії Краматорської міської ради VIII скликання від 25.11.2020 р. закріплено: «На засідання постійних комісій можуть запрошуватися представники державних органів, громадських організацій, трудових колективів, органів самоорганізації населення, фахівці і вчені, які беруть участь в засіданнях з правом дорадчого голосу» [8]. Тобто, осіб, які беруть участь у засіданнях комісій, можна розділити на дві групи: тих, що зобов'язані брати участь у засіданнях комісій (члени даної комісії, запрошені фахівці, знання і досвід яких лягають в основу пропозицій комісії з проблем, що розглядаються) і особи, які мають право брати участь у засіданнях комісії (депутати, які не є членами даної постійної комісії, депутати інших рад, представники засобів масової інформації та громадських організацій). Правом вирішального голосу при прийнятті рішення користуються тільки члени комісії. Депутати ради — не члени даної комісії на засіданні мають право дорадчого голосу. Для залучення до роботи фахівців комісія направляє їм офіційне письмове запрошення за підписом голови комісії із вказівкою дати, часу і місця проведення засідання, питання, для розгляду якого запрошується дана особа. Вона повинна з'явитися на засідання і надати необхідну інформацію, взяти участь у обговоренні питань, якими вона володіє.

Висновки. Підсумовуючи, можна констатувати, що деякі аспекти нормативного регулювання засідань постійних комісій як організаційної форми діяльності одержали відбиток у муніципальному законодавстві, однак якість і обсяг регулювання в даному випадку усе ще знаходяться на початковому рівні. Багатьма українськими державознавцями неодноразово висловлювалася ідея про розробку Муніципального кодексу. Вважаємо, що в такому кодифікованому акті цілком доречно і доцільно було б врегулювати всі аспекти муніципального управління, у тому числі й форм діяльності постійних комісій місцевих рад. Це не тільки упорядкувало б їх, але і значно підвищило ефек-

тивність, дозволило більш раціонально їх здійснювати, дало б можливість краще скоординувати дії постійних комісій з діями інших суб'єктів місцевого самоврядування і в цілому сприяло планомірності і передбачуваності у функціонуванні даного інституту, що вкрай необхідно в нинішніх умовах.

Список використаних джерел :

1. Державне будівництво і місцеве самоврядування в Україні : підручник / за ред. С. Г. Серьогіної. Харків : Право, 2017. 392 с.
2. Ільяшенко В. А. Форми роботи постійних комісій органів місцевого самоврядування України. *Держава та регіони. Науково-виробничий журнал. Серія «Державне управління»*. 2009. № 4. С. 115–120.
3. Муніципальне право України : підручник / за ред. В. Ф. Погорілка, О. Ф. Фрицького. Київ : Юрінком Інтер, 2001. 352 с.
4. Положення про постійні комісії Бердичівської міської ради Житомирської області VIII скликання: затв. рішенням Бердичівської міської ради Житомирської області VIII скликання від 01.12.2020 р. № 3. Бердичів: міська рада. URL: <https://berdychiv-rada.gov.ua>
5. Положення про постійні комісії Варвинської селищної ради Прилуцького району Чернігівської області VIII скликання: затв. рішенням Варвинської селищної ради Прилуцького району Чернігівської області VIII скликання від 18.12.2020 р. № 39. Офіційний сайт Варвинської громади. URL: <https://varvynska-gromada.gov.ua/>
6. Положення про постійні комісії Вінницької міської ради VIII скликання: затв. рішенням Вінницької міської ради VIII скликання від 20.11.2020 р. № 5. Офіційний сайт Вінницької міської ради. URL: <https://www.vmr.gov.ua/>
7. Положення про постійні комісії Івано-Франківської районної ради VIII скликання: затв. рішенням Івано-Франківської районної ради VIII скликання від 10.12.2020 р. № 11/2020. Офіційний веб-сайт Івано-Франківської районної ради. URL: <https://rairada-if.gov.ua/>
8. Положення про постійні комісії Краматорської міської ради VIII скликання: затв. рішенням Краматорської міської ради VIII скликання від 25.11.2020 р. № 1/VIII-03. Офіційний веб-сайт Краматорської міської ради. URL: <https://krm.gov.ua/postijni-deputatski-komisiyi/>
9. Положення про постійні комісії Луцької міської ради VIII скликання: затв. рішенням Луцької міської ради VIII скликання скликання від 23.12.2020 р. № 2/2. Офіційний сайт Луцької міської ради. URL: <https://www.lutskrada.gov.ua/city-council>
10. Положення про постійні комісії Львівської обласної ради VIII скликання : затв. рішенням Львівської обласної ради VIII скликання від 04.12.2020 р. № 14. Офіційний сайт Львівської обласної ради. URL: <https://lvivoblrada.gov.ua>

11. 11. Положення про постійні комісії Миколаївської міської ради VIII скликання: затв. рішенням Миколаївської міської ради VIII скликання від 18. 12. 2020 р. № 23. Миколаївська міська рада: інформ.-аналіт. портал. URL: <https://mkrada.gov.ua/documents/35366.html>
12. 12. Положення про постійні комісії Миколаївської обласної ради VIII скликання: затв. рішенням Миколаївської обласної ради VIII скликання від 17.12.2020 р. № 4 зі змінами. Офіційний сайт Миколаївської обласної ради. URL: <https://www.mk-oblrada.gov.ua>;
13. 13. Положення про постійні комісії Рівненської обласної ради VIII скликання: затв. рішенням Рівненської обласної ради VIII скликання від 02.12.2020 р. № 5 зі змінами від 04.11.2022 р. № 600. Офіційний сайт Рівненської обласної ради. URL: <https://ror.gov.ua>;
14. 14. Положення про постійні комісії Харківської міської ради VIII скликання: затв. рішенням Харківської міської ради VIII скликання від 30.12.2020 р. № 17/20. Офіційний сайт Харківської міської ради, міського голови, виконавчого комітету. URL: <https://www.city.kharkov.ua>
15. Положення про постійні комісії Черкаської міської ради IX скликання: затв. рішенням Черкаської міської ради IX скликання від 26.01.2021 р. № 3—12. Офіційний портал Черкаської міської ради, міського голови, виконавчого комітету. URL : <http://chmr.gov.ua>
16. Положення про постійні комісії Чортківської районної ради VIII скликання: затв. рішенням Чортківської районної ради VIII скликання від 17.12.2020 р. № 8. Офіційний сайт Чортківської районної ради. URL: <https://chortkivrr.gov.ua/26>.
17. Про місцеве самоврядування в Україні : Закон України від 21.05.1997 р. № 280/97-ВР. *Відом. Верхов. Ради України*. 1997. № 24. Ст. 170.
18. Проблеми функціонування місцевих рад та їх виконавчих органів : монографія / за ред. Ю. М. Тодики. Харків : Право, 2009. 540 с.
19. Регламент Баранівської міської ради VIII скликання: затв. рішенням Баранівської міської ради VIII скликання від 24.12.2020 р. № 64 зі змінами. Офіційний сайт Баранівської міської об'єднаної територіальної громади. URL: <https://otg.mrada-baranivka.gov.ua/index.php/derevo/30-miska-rada/reglament>
20. Сербогін В. О., Сербогіна С. Г. Державне будівництво та місцеве самоврядування в Україні (Частина загальна) : навч. посіб. Харків : Штрих, 2001. 44 с.
21. Словник іншомовних слів / Укл.: С. М. Морозов, Л. М. Шкарапута. Київ: Наукова думка, 2000. 680 с.
22. Філософія : навч. посіб. / за заг. ред. Ю. В. Осічнюка. Київ: Атика, 2003. С. 375

REFERENCES :

1. Derzhavne budivnytstvo i mistseve samovriadiuvannia v Ukraini : S. H. Serohina (Ed.).(2017). Kharkiv : Pravo.
2. Iliashenko V. A. (2009). Formy roboty postiinykh komisii orhaniv mistsevoho samovriadiuvannia Ukrainy. *Derzhava ta rehiony. Naukovo-vyrobnychiy zhurnal. Seriiia «Derzhavne upravlinnia»*. №4. pp. 115–120.
3. Munitsypalne pravo Ukrainy : V. F. Pohorilko, O. F. Frytskuy. (Eds.).(2001). Kyiv : Yurinkom Inter.
4. Polozhennia pro postiini komisii Berdychivskoi miskoi rady Zhytomyrskoi oblasti VIII sklykannia: zatv. rishenniam Berdychivskoi miskoi rady Zhytomyrskoi oblasti VIII sklykannia vid 01.12.2020 r. № 3. Berdychiv: miska rada. URL: <https://berdychiv-rada.gov.ua>
5. Polozhennia pro postiini komisii Varvynskoi selyshchnoi rady Prylutskoho raionu Chernihivskoi oblasti VIII sklykannia: zatv. rishenniam Varvynskoi selyshchnoi rady Prylutskoho raionu Chernihivskoi oblasti VIII sklykannia vid 18.12.2020 r. № 39. Ofitsiinyi sait Varvynskoi hromady. URL: <https://varvynska-gromada.gov.ua/>
6. Polozhennia pro postiini komisii Vinnytskoi miskoi rady VIII sklykannia: zatv. rishenniam Vinnytskoi miskoi rady VIII sklykannia vid 20.11.2020 r. № 5. Ofitsiinyi sait Vinnytskoi miskoi rady. URL: <https://www.vmr.gov.ua/>
7. Polozhennia pro postiini komisii Ivano-Frankivskoi raionnoi rady VIII sklykannia: zatv. rishenniam Ivano-Frankivskoi raionnoi rady VIII sklykannia vid 10.12.2020 r. № 11/2020. Ofitsiinyi veb-sait Ivano-Frankivskoi raionnoi rady. URL: <https://rairada-if.gov.ua/>
8. Polozhennia pro postiini komisii Kramatorskoi miskoi rady VIII sklykannia: zatv. rishenniam Kramatorskoi miskoi rady VIII sklykannia vid 25.11.2020 r. № 1/VIII-03. Ofitsiinyi veb-sait Kramatorskoi miskoi rady. URL: <https://krm.gov.ua/postijni-deputatski-komisiyi/>
9. Polozhennia pro postiini komisii Lutskoi miskoi rady VIII sklykannia: zatv. rishenniam Lutskoi miskoi rady VIII sklykannia sklykannia vid 23.12.2020 r. № 2/2. Ofitsiinyi sait Lutskoi miskoi rady. URL: <https://www.lutskrada.gov.ua/city-council>
10. Polozhennia pro postiini komisii Lvivskoi oblasnoi rady VIII sklykannia : zatv. rishenniam Lvivskoi oblasnoi rady VIII sklykannia vid 04.12.2020 r. № 14. Ofitsiinyi sait Lvivskoi oblasnoi rady. URL: <https://lvivoblada.gov.ua>
11. Polozhennia pro postiini komisii Mykolaivskoi miskoi rady VIII sklykannia: zatv. rishenniam Mykolaivskoi miskoi rady VIII sklykannia vid 18.12.2020 r. № 23. Mykolaivska miska rada: inform.-analit. portal. URL: <https://mkrada.gov.ua/documents/35366.html>
12. Polozhennia pro postiini komisii Mykolaivskoi oblasnoi rady VIII sklykannia: zatv. rishenniam Mykolaivskoi oblasnoi rady VIII sklykannia vid 17.12.2020 r. № 4 zi zminamy. Ofitsiinyi sait Mykolaivskoi oblasnoi rady. URL: <https://www.mk-oblrada.gov.ua;>

13. Polozhennia pro postiini komisii Rivnenskoï oblasnoï rady VIII sklykannia: zatv. rishenniam Rivnenskoï oblasnoï rady VIII sklykannia vid 02.12.2020 r. № 5 zi zminamy vid 04.11.2022 r. № 600. Ofitsiinyi sait Rivnenskoï oblasnoï rady. URL: <https://ror.gov.ua>;
14. Polozhennia pro postiini komisii Kharkivskoï miskoi rady VIII sklykannia: zatv. rishenniam Kharkivskoï miskoi rady VIII sklykannia vid 30.12.2020 r. № 17/20. Ofitsiinyi sait Kharkivskoï miskoi rady, miskoho holovy, vykonavchoho komitetu. URL: <https://www.city.kharkov.ua>
15. 15. Polozhennia pro postiini komisii Cherkaskoi miskoi rady IKh sklykannia: zatv. rishenniam Cherkaskoi miskoi rady IKh sklykannia vid 26.01.2021 r. № 3–12. Ofitsiinyi portal Cherkaskoi miskoi rady, miskoho holovy, vykonavchoho komitetu. URL : <http://chmr.gov.ua>
16. 16. Polozhennia pro postiini komisii Chortkivskoï raionnoï rady VIII sklykannia: zatv. rishenniam Chortkivskoï raionnoï rady VIII sklykannia vid 17. 12. 2020 r. № 8. Ofitsiinyi sait Chortkivskoï raionnoï rady. URL: <https://chortkivrr.gov.ua/26>.
17. 17. Pro mistseve samovriadiuvannia v Ukraini : Zakon Ukrainy vid 21.05.1997 r. № 280/97-VR. Vidom. Verkhov. Rady Ukrainy. 1997. № 24. art. 170.
18. 18. Problemy funktsionuvannia mistsevykh rad ta yikh vykonavchykh orhaniv : Yu. M. Todyka. (Ed.). (2009). Kharkiv : Pravo.
19. 19. Rehlament Baranivskoï miskoi rady VIII sklykannia: zatv. rishenniam Baranivskoï miskoi rady VIII sklykannia vid 24.12.2020 r. № 64 zi zminamy. Ofitsiinyi sait Baranivskoï miskoi obiednanoi terytorialnoi hromady. URL: <https://otg.mrada-baranivka.gov.ua/index.php/derevo/30-miska-rada/reglament>
20. 20. Serohin V. O., Serohina S. H. (2001). Derzhavne budivnytstvo ta mistseve samovriadiuvannia v Ukraini. Kharkiv : Shtrykh.
21. 21. Slovnyk inshomovnykh sliv. S. M. Morozov, L. M. Shkaraputa. (Eds.). (2000). Kyiv: Naukova dumka.
22. 22. Filosofiia. Yu. V. Osichniuk (Ed.).(2003). Kyiv: Atyka.

I. V. Harashchuk

Meeting of standing committees of the local councils as an organizational form of activity

***Abstract.** The article is devoted to the study of meetings of standing committees of the local councils as an organizational form of activity, their «independent» collegial work. The issue of establishing the content of the forms of activity of standing committees of local self-government bodies does not lose its relevance today, since the effectiveness of the work of the committees directly depends on clear scientific approaches to their justification and definition. The problem*

of the forms of activity of public authorities is quite debatable in modern political science, as evidenced by the multifaceted definitions and classifications of this legal phenomenon. Proceeding from the classification of forms into three main types (legal, organizational, and material and technical), significant weight is gained by those that are not directly related to the issuance of legal acts – organizational forms of activity. The main types of organizational activity of standing committees, enshrined in municipal legislation, are: meetings of committees, their subcommittees and working groups, hearings, personal work of management and committees members.

The preparation of meetings of standing committees is a set of organizational and technical measures that allow deputies to timely, deeply and fully study the issues to be considered, comprehensively discuss the state of affairs in the subordinate sphere, develop recommendations for improving the work of controlled objects, provide them with organizational assistance in elimination of existing shortcomings. A scheme for the preparation of meetings of standing committees of a control nature is proposed. The need to organize remote work of standing committees and local self-government bodies in general is especially acute today, in the conditions of the legal regime of martial law. A general analysis of the practice of holding meetings in the mode of video conference or audio conference is made, indicating insufficient regulation of the issue of regular convening and holding of meetings. The need to regulate all aspects of municipal administration, including the forms of activity of standing committees of the local councils in a codified act is emphasized. Many Ukrainian political scientists repeatedly expressed the idea of developing the Municipal Code. We believe that in such a codified act it would be quite appropriate and expedient to regulate all aspects of municipal administration, including the forms of activity of standing committees of the local councils. This would not only streamline the forms of activity of standing committees, but also significantly increase their efficiency, allow them to be carried out more rationally, would give an opportunity to better coordinate the actions of standing committees with the actions of other subjects of local self-government and, in general, contribute to regularity and predictability in functioning of this institution, which is extremely necessary in the current conditions.

The issue of regular convening and holding meetings has not been sufficiently regulated in municipal legislation. It is considered appropriate to establish differentiated convening terms depending on the level of councils and to include the norm in the Regulations on Standing Committees of Local Councils. The circle

of people who participate in the committees meetings is outlined, they can be divided into two groups: those who are obliged to participate in committees meetings (committees members, invited specialists, whose knowledge and experience form the basis of the committees' proposals on the issues under consideration) and persons who have the right to participate in the meetings of the committee (deputies who are not members of this standing committees, deputies of other councils, representatives of mass media and public organizations).

Keywords: *standing committees, local self-government body, form of activity, meeting, remote meetings.*