

УДК 342.843

DOI: 10.31359/1993-0941-2020-40-142

С. В. Болдирєв, кандидат юридичних наук, доцент, доцент кафедри державного будівництва Національного юридичного університету імені Ярослава Мудрого

С. С. Чубарь, студент 4 курсу Інституту прокуратури та кримінальної юстиції Національного юридичного університету імені Ярослава Мудрого

ОСОБЛИВОСТІ ПРОВЕДЕННЯ В 2020 РОЦІ МІСЦЕВИХ ВИБОРІВ ЗА ВИБОРЧИМ КОДЕКСОМ УКРАЇНИ: ЗАГРОЗИ ТА НЕБЕЗПЕКИ ЗАКОНОДАВЧИХ НОВАЦІЙ

***Анотація.** У статті проаналізовано основні законодавчі новації, що застосовуватимуться під час проведення місцевих виборів у 2020 році згідно з Виборчим кодексом України. Надано характеристику новій виборчій системі України та новій територіальній основі. Виявлено основні загрози при проведенні місцевих виборів, зокрема через пандемію COVID-19 та загальнонаціональний карантин, спричинений поширенням коронавірусу SARS-CoV-2, а також небезпека впровадження «партизації» виборів, партійних зловживань, імперативного мандата, складності заповнення*

виборчого бюлетеня, відсутності широкої інформаційної політики для громадян, втрати надбань децентралізації, правових підстав щодо скасування виборів тощо.

Ключові слова: *місцеві вибори-2020, законодавчі новації у виборчому законодавстві, загрози та небезпеки під час проведення місцевих виборів.*

Постановка проблеми. Місцеві вибори у 2020 р. є викликом для всього українського суспільства: по-перше, вони проводимуться за новими правилами відповідно до норм діючого Виборчого кодексу України, які можуть стати на заваді як роботі виборчих комісій через відсутність досвіду членів комісій та належної їхньої кваліфікації, так і виборцям, які будуть змушені обирати за новою виборчою системою з незвичайними оновленими бюлетенями; по-друге, під час запровадження загальнонаціонального карантину у зв'язку з поширенням COVID-19 (коронавірус SARS-CoV-2), розпочали діяти суттєві обмеження та заборони, які матимуть негативний вплив на організацію виборчого процесу та проведення виборів.

Аналіз останніх досліджень і публікацій. Виборче законодавство України зазнало суттєвих змін та доповнень, тому провідні вітчизняні науковці, громадські організації, міжнародні організації, метою діяльності яких є дослідження виборчих систем у різних державах, активно вивчають законодавчі новації, надають прогнози, рекомендації щодо належного та прозорого виборчого процесу і проведення виборів. Зокрема, активно працюють над цим Європейська комісія за демократію через право (Венеціанська комісія), ГО «Опора», Міжнародна фундація виборчих систем (IFESUkraine) та ін. Тож у даній статті спробуємо комплексно розв'язати існуючі проблеми, надати рекомендації щодо їх подолання, використовуючи масив законодавчих новацій.

Невирішені раніше проблеми: оновлення виборчого законодавства та виборчої системи під час проведення місцевих виборів містить суттєву кількість ризиків, які необхідно якісно вирішити. Основними проблемами є: запровадження нової територіальної основи, імперативного мандата, «партизації» виборів, партійних зловживань, оновлення та ускладнення виборчого бюлетеня.

Мета статті — виявлення основних законодавчих загроз, які наявні в діючому виборчому законодавстві України, що можуть бути використані під час проведення місцевих виборів у 2020 р., та надання практичних рекомендацій щодо їх уникнення.

Виклад основного матеріалу.

1. Актуальність змін у виборчому законодавстві. Виборчий кодекс України набрав чинності 1 січня 2020 р., тобто нові норми розпочали діяти менше ніж за 1 рік до виборчого процесу. Відповідно до демократичного принципу збереження стабільності виборчого законодавства та підп. б п. 2 розділу II Керівних принципів щодо виборів, ухвалених Венеціанською Комісією на 51 пленарній сесії, основні елементи виборчого закону, зокрема, власне виборчу систему, склад виборчих комісій і визначення меж виборчих округів, не можна переглядати менш як за рік до проведення виборів, або ж їх треба закріпити в конституції чи в акті, що має більш високий рівень, ніж звичайний закон [3].

Таким чином, зазначимо, що доцільніше було б проводити місцеві вибори в 2020 р. за Законом України «Про місцеві вибори», який діяв до набрання чинності Виборчого кодексу України, урахувуючи загальновизнані міжнародні стандарти та принципи щодо проведення виборів.

Майже всі політичні партії, що брали участь у парламентських виборах протягом останніх років, одним із найважливіших завдань своїх програм зазначали прийняття Виборчого кодексу. Така вимога мала під собою суттєве підґрунтя, оскільки практично кожного разу вибори відбувалися за зміненою процедурою; розібратися було складно не тільки виборцям, але й членам виборчих комісій, спостерігачам і навіть самим політикам [4].

Маємо ствердити, що прийняття «довгоочікуваного» Виборчого кодексу України як єдиного кодифікованого та уніфікованого нормативно-правового акта є позитивним зрушенням в українській правовій системі, що має переваги для більш повної реалізації виборчих прав громадян та існування чесних і прозорих виборів.

2. Правові підстави для скасування місцевих виборів. Останнім часом деякі політичні сили та громадські організації розпочали

активно поширювати відомості, що через запровадження карантину в Україні можливе скасування місцевих виборів, тим самим тривожачи суспільство, надаючи неправдиві хвилі інформації та посилюючи недовіру громадян до влади.

Констатуємо, що карантин не є юридичною перешкодою для проведення місцевих виборів. Згідно з ч. 1 ст. 38 Конституції України громадяни мають право брати участь в управлінні державними справами, у Всеукраїнському та місцевих референдумах, вільно обирати й бути обраними до органів державної влади та органів місцевого самоврядування [5]. Частина 1 ст. 64 Конституції України детермінує, що в умовах воєнного або надзвичайного стану можуть встановлюватися окремі обмеження прав і свобод із зазначенням строку дії цих обмежень [5].

Частина 1 ст. 21 Закону України «Про правовий режим надзвичайного стану» визначає, що в умовах надзвичайного стану забороняються проведення виборів Президента України, а також виборів до Верховної Ради України, Верховної Ради Автономної Республіки Крим і органів місцевого самоврядування [9]. Відповідно до п. 1 Постанови Верховної Ради України «Про призначення чергових місцевих виборів у 2020 році» Верховна Рада України постановляє призначити чергові вибори депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів (крім визначених пп. 2 і 3 цієї Постанови) на неділю 25 жовтня 2020 р. [10].

Тобто місцеві вибори, що призначені Верховною Радою України, можуть бути скасовані лише в разі введення правових режимів воєнного або надзвичайного стану; інші підстави не передбачені чинним законодавством.

3. Нова виборча система. Місцеві вибори проводитимуться за новою виборчою системою. Відповідно до частин 1, 2 ст. 192 Виборчого кодексу України (далі – ВКУ) [6] вибори депутатів сільської, селищної, міської ради (територіальних громад з кількістю виборців до 10 тисяч) проводяться за мажоритарною системою відносної більшості в багатомандатних виборчих округах, на які поділяється територія відповідної територіальної громади. Вибори депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, обласних, районних, районних у місті рад,

а також депутатів міських, сільських, селищних рад (територіальних громад із кількістю виборців 10 тисяч і більше) проводяться за системою пропорційного представництва за відкритими виборчими списками місцевих організацій політичних партій (далі – виборчі списки) у територіальних виборчих округах.

Частина 2 ст. 216 ВКУ встановлює, що право висування кандидатів у депутати Верховної Ради Автономної Республіки Крим, обласних, районних, районних у місті рад, а також міських, сільських, селищних рад (територіальних громад із кількістю виборців 10 тисяч і більше) реалізується виборцями через місцеві організації політичних партій (далі – організація партії).

У даній нормі вбачаємо небезпеку для територіальних громад, яка має свій вияв у тому, що при висуненні кандидата в депутати місцевих рад із кількістю виборців 10 тисяч і більше відсутня можливість самовисування. Суб'єктами висування є виключно політичні партії, тобто аби стати кандидатом у депутати місцевих рад, особа обов'язково має підтримати той чи інший політичний «бренд», який має свою ідеологію, програму, статuti, моральні та психологічні настанови тощо, котрі можуть не відповідати інтересам чи потребам територіальної громади. Вважаємо, що таке зобов'язання щодо висування, передбачене Виборчим кодексом України, порушує ст. 140 Конституції України, у якій зазначено, що місцеве самоврядування є правом територіальної громади – жителів села чи добровільного об'єднання в сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста – самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Тобто саме жителі через свої представницькі органи мають впливати на розвиток місцевого самоврядування, тому якщо місцеві ради будуть сформовані за партійним принципом, то це означає, що вплив на місцеве самоврядування здійснюватиметься з боку місцевих організацій політичних партій.

Згідно з частинами 3, 4 ст. 192 ВКУ вибори сільського, селищного, міського (міста з кількістю виборців до 75 тисяч осіб) голови проводяться за мажоритарною виборчою системою відносної більшості у єдиному одномандатному сільському, селищ-

ному, міському виборчому окрузі, що збігається, відповідно, з територією села, селища, міста згідно з адміністративно-територіальним устроєм або територією сільської, селищної, міської територіальної громади. Вибори міського (міста з кількістю виборців 75 тисяч і більше осіб) голови проводяться за мажоритарною виборчою системою абсолютної більшості у єдиному одномандатному міському виборчому окрузі, що збігається з територією міста згідно з адміністративно-територіальним устроєм або територією міської територіальної громади. Тобто під час таких виборів (з кількістю виборців 75 тисяч і більше осіб) у разі набрання кандидатом в I турі менше ніж 50% + 1 голос, проводитиметься II тур для обрання міського голови.

4. Нова територіальна основа. Особливою складністю при створенні нової територіальної основи стала відсутність законодавчого регулювання щодо нового адміністративно-територіального устрою, зумовленого процесами завершення реформи децентралізації, на базі якого мали бути проведені місцеві вибори. Парламенту не вдалося прийняти зміни до Конституції в частині адміністративно-територіальної реформи. База територіальної організації місцевих виборів на сьогодні визначена Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо визначення територій та адміністративних центрів територіальних громад» [8], який закріпив визначення адміністративних центрів територіальних громад та їх територій за затвердженими Кабінетом Міністрів України перспективними планами, натомість Постановою Верховної Ради України від 17.07.2020 р. закріплено новий районний поділ [12]. Проте Парламент повинен завершити реформу децентралізації та територіального устрою, розпочавши процедуру ухвалення змін до Конституції невідкладно після проведення виборів [7].

5. Імперативний мандат. Закон України «Про статус депутатів місцевих рад» [11] запровадив існування імперативного мандату, тобто законодавчо було передбачено та введено в дію правові норми, які визначають механізм відкликання депутатів місцевих рад.

Нові зміни до Закону «Про статус депутатів місцевих рад» дозволяють відкликати депутата за народною ініціативою: для

цього мають бути зібрані підписи виборців на території, до виборчого органу якої входить депутат. Кількість таких підписів має перевищити кількість голосів, що були за нього віддані. Це фактично вважатиметься зверненням до політсили, яка є суб'єктом висування цього кандидата. Потім скликається конференція місцевого осередку партії, яка розглядає питання щодо відкликання, і якщо дві третини делегатів проголосують «за», цю особу мають позбавити депутатських повноважень [2].

Згідно з ч. 7 ст. 41 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» вищий керівний орган політичної партії розглядає звернення територіальної виборчої комісії щодо відкликання депутата місцевої ради за народною ініціативою чи протокол зборів (конференції) місцевої організації політичної партії, на якому прийнято рішення про внесення пропозиції щодо відкликання депутата місцевої ради за народною ініціативою, та приймає рішення про відкликання такого депутата за народною ініціативою або про відмову в задоволенні цієї пропозиції.

Фактично, тепер партія самостійно може прийняти рішення про скасування депутатських повноважень, навіть якщо особа не виявляє бажання виходити з її фракції. Притому підстави для відкликання дуже широкі — від прогулів і відсутності комунікації з виборцями до відходу від програми партії [2].

Зазначимо, що в Україні партійні структури по вертикалі є досить не розбудованими та не розвиненими. Механізм імперативного мандата розповсюджуватиметься на громади з кількістю виборців більше 10 тисяч, а це більша частина об'єднаних територіальних громад, і поширюється майже на всі районні центри. Таким чином, депутатів місцевих рад контролюватимуть група лідерів та спонсорів як обласної організації політичної партії, так і центрального партійного керівництва, позбавляючи виборців інструментів контролю. Ураховуючи історію діяльності головних політичних партій, можемо стверджувати, що, за існуючих обставин, введення імперативного мандата не має дотичних точок із партійною демократією та розвитком політичних партій.

6. Новий бюлетень. У більшості населених пунктів у день голосування виборцям видаватимуть по чотири бюлетені, а саме за:

- 1) очільника населеного пункту (сільського чи міського голову);
- 2) депутатів сільської чи міської ради;
- 3) депутатів районної ради;
- 4) депутатів обласної ради.

Документ для волевиявлення нової форми необхідно «читати» по горизонталі: ліворуч буде перелік партій, посередині два квадратики для позначок, а праворуч пронумерований перелік кандидатів від цієї партії.

Покрокова інструкція заповнення виглядає так:

- 1) необхідно обрати партію та поставити відмітку («галочку», «плюсик» чи будь-яку іншу позначку) у першому квадраті для волевиявлення за партію;
- 2) до другого квадрата потрібно вписати номер кандидата, якому хочете допомогти піднятися у відповідному територіальному списку своєї партії.

Варто звернути увагу, що вносити цифри для голосування за кандидата треба дуже уважно. По-перше, бажано внести максимально точний номер, який зазначено поряд із його прізвищем (наприклад: не 6, а 06; не 1, а 01 тощо). По-друге, цифри необхідно вносити в другий квадратик для позначок, який розкреслено у вигляді трафарета (наприклад, раніше так писали індекси на листівках та поштових конвертах в Україні) [6].

Застережемо, що головною небезпекою тут може стати порушення основного принципу демократичних виборів – принципу свідомого вибору. Виборець обов'язково має розуміти, за кого він голосує; вибір не повинен бути випадковим. Можемо зазначити, що значний відсоток українських виборців не мають належного рівня правосвідомості та юридичної обізнаності, тому перед державою постав виклик – проведення загальнонаціональної інформаційної освітньої роботи з відповідними роз'ясненнями щодо виборчого процесу та безпосередньо процедури голосування на виборчій дільниці.

Висновки. Проаналізувавши основні законодавчі новації в діючому виборчому законодавстві України, констатуємо, що українські місцеві вибори в 2020 р. можуть мати два основні шляхи розвитку: перший (позитивний) – демократичне про-

ведення виборів за прозорою процедурою, що призведе до формування нових політичних місцевих (регіональних) еліт, які стануть зацікавленими в розвитку територіальних громад та відстоюванні й захисті інтересів і прав виборців із потужною дієвістю місцевого самоврядування; другий (небезпечний) – зазначені вище загрози та небезпеки, які наявні у виборчому законодавстві, розпочнуть реалізовуватися, діятиме корупційна партійна диктатура, де, за суб'єктивною думкою голови партії, відкликатимуться депутати місцевих рад і відбудеться лобіювання й захист інтересів партійного керівництва, їхніх спонсорів та оточення, при масштабному знищенні здобутків децентралізації, а також стирання існування місцевого самоврядування.

Список використаних джерел

1. Виборчий кодекс України : Закон України від 19.12.2019 № 396-IX. Редакція від 23.07.2020. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/396-20/conv#n2947>.
2. Вуєць П. Імперативний мандат – кабала чи справедливість? Як тепер відкликатимуть депутатів. 2020. URL: <https://glavcom.ua/publications/imperativniy-mandat-kabala-chi-spravedlivist-yak-teper-vidklikatimut-deputativ-694746.html>.
3. Європейський демократичний доробок у галузі виборчого права : матеріали Венеціанської Комісії, Парламентської Асамблеї, Комітету Міністрів, Конгресу місцевих і регіональних влад Ради Європи. 2009. № 2. 500 с.
4. Закірова С. Досягнення і втрачені можливості нового Виборчого кодексу України. *Громадська думка про правотворення*. 2020. № 1 (186). С. 5–15. URL: <http://nbuviar.gov.ua/images/dumka/2020/.pdf>.
5. Конституція України. Закон України від 28.06.1996 №254к/96-ВР. Редакція від 01.01.2020. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96%D0%B2%D1%80#Text>.
6. Нове законодавство – новий бюлетень: Як правильно заповнити форму, щоб не втратити голос на місцевих виборах. ZIK.UA. 2020. URL: https://zik.ua/article/nove_zakonodavstvo_novy_i_biulet_en_yak_pravylno_zapovnyty_formu_shchob_ne_vtratyty_holos_na_mistsevykh_vyborakh_978233.
7. Перший звіт за результатами спостереження ОПОРИ за процесом підготовки до місцевих виборів – 2020. *Громадянська мережа «Опора»*. 04.09.2020. URL: https://www.oporaua.org/report/vybory/mistsevi-vybory/mistsevi_2020/20577-pershii-zvit-za-rezultatami

sposterezhennia-opori-za-protsehom-pidgotovki-do-mistsevykh-viboriv-2020.

8. Про внесення змін до деяких законів України щодо визначення територій та адміністративних центрів територіальних громад : Закон України від 23.07.2020 № 562-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/562-20#Text>.
9. Про правовий режим надзвичайного стану : Закон України від 16.03.2000 № 1550-III. Редакція від 28.12.2015. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1550-14/conv#Text>.
10. Про призначення чергових місцевих виборів у 2020 році : Постанова Верховної Ради України від 15.07.2020 № 795-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/795-20#Text>.
11. Про статус депутатів місцевих рад : Закон України від 11.07.2002 № 93-IV. Редакція від 11.09.2020. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/93-15#Text>.
12. Про утворення та ліквідацію районів : Постанова Верховної Ради України від 17.07.2020 № 807-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/807-20#Text>.

References

1. Vyborchyy kodeks Ukrainy. Zakon Ukrainy vid 19.12.2019 № 396-IX. Redaktsiya vid 23.07.2020. (2020) N. p. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/396-20/conv#n2947>. [in Ukrainian].
2. Vuyets', P. Imperatyvnyy mandat — kabala chy spravedlyvist'? Yak teper vidklykatymut' deputativ. 2020. N. d. N. p. URL: <https://glavcom.ua/publications/imperativniy-mandat-kabala-chi-spravedlivist-yak-teper-vidklikatimut-deputativ-694746.html>. [in Ukrainian].
3. Yevropeys'kyi demokratychnyy dorobok u haluzi vyborchoho prava. (2009) Materialy Venetsians'koyi Komisiyi, Parlament-s'koyi Asambleyi, Komitetu Ministriv, Konhresu mistsevykh i rehional'nykh vlad Rady Yevropy-Proceedings of the Venice Commission, the Parliamentary Assembly, the Committee of Ministers, the Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe, 2. [in Ukrainian].
4. Zakirova, S. (2020) Dosyahnennya i vtracheni mozhylyvosti novoho Vyborchoho kodeksu Ukrainy. Hromads'ka dumka pro pravotvorennya -Public opinion on lawmaking, 1 (186), 5–15. URL: <http://nbuvia.gov.ua/images/dumka/2020/1.pdf>. [in Ukrainian].
5. Konstytutsiya Ukrainy. Zakon Ukrainy vid 28.06.1996 № 254k/96-VR. Redaktsiya vid 01.01.2020. (2020) N. p. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96%D0%B2%D1%80#Text>. [in Ukrainian].
6. Nove zakonodavstvo — novyy byuletен': Yak pravyl'no zapovnyty formu, shchob ne vtratyty holos na mistsevykh vyborakh. ZIK.UA. 2020. N. d.

- N. p. URL: https://zik.ua/article/nove_zakonodavstvo_novyi_biuleten_yak_pravylyno_zapovnyty_formu_shchob_ne_vtratyty_holos_na_mistsevykh_vyborakh_978233 [in Ukrainian].
7. Pershyy zvit za rezul'tatamy sposterezhennya OPORY za protsesom pidhotovky do mistsevykh vyboriv – 2020. Hromadyans'ka merezha «Opora». 04.09.2020. (2020) N. p. URL: https://www.oporaua.org/report/vybory/mistsevi-vybory/mistsevi_2020/20577-pershii-zvit-za-rezultatami-sposterezhennia-opori-za-protsesom-pidgotovki-do-mistsevikh-vyboriv-2020. [in Ukrainian].
 8. Pro vnesennya zmin do deyakykh zakoniv Ukrainy shchodo vyznachennya terytorii ta administratyvnykh tsentriv terytorial'nykh hromad. Zakon Ukrainy vid 23.07.2020. № 562-IX. (2020) URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/562-20#Text>. [in Ukrainian].
 9. Pro pravovyy rezhym nadzvychaynoho stanu. Zakon Ukrainy vid 16.03.2000 № 1550-III. Redaktsiya vid 28.12.2015. (2015) N. p. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1550-14/conv#Text>. [in Ukrainian].
 10. Pro pryznachennya cherhovykh mistsevykh vyboriv u 2020 rotsi. Postanova Verkhovnoyi Rady Ukrainy vid 15.07.2020 № 795-IX. (2020) N. p. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/795-20#Text>. [in Ukrainian].
 11. Pro status deputativ mistsevykh rad. Zakon Ukrainy vid 11.07.2002 № 93-IV. Redaktsiya vid 11.09.2020. (2020) N. p. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/93-15#Text>. [in Ukrainian].
 12. Pro utvorennia ta likvidatsiyu rayoniv. Postanova Verkhovnoyi Rady Ukrainy vid 17.07.2020 № 807-IX. (2020) N. p. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/807-20#Text>. [in Ukrainian].

С. В. Болдырев, С. С. Чубарь

**Особенности проведения в 2020 году местных выборов
по Избирательному кодексу Украины: угрозы и опасности
законодательных новаций**

***Аннотация.** В статье проанализированы основные законодательные новации, которые будут применяться при проведении в 2020 году местных выборов согласно Избирательному кодексу Украины. Охарактеризованы новая избирательная система Украины и новая территориальная основа. Выявлены основные угрозы при проведении местных выборов, в частности из-за пандемии COVID-19 и общенационального карантина, вызванного распространением коронавируса SARS-CoV-2, а также опасность внедрения «партизации» выборов, партийных злоупотреблений, императивного мандата, сложности заполнения избирательного бюллетеня, отсутствия широкой информационной политики для граждан, потери*

достигжений децентрализации, правовых оснований для отмены выборов и т. п.

Ключевые слова: местные выборы 2020, законодательные новации в избирательном законодательстве, угрозы и опасности при проведении местных выборов.

S. V. Boldyriev, S. S. Chubar

Features of Local Elections in 2020 according to the Electoral Code of Ukraine: Threats and Dangers of Legislative Innovations

Summary. *The main legislative innovations that will be applied during local elections in 2020 in accordance with the Electoral Code of Ukraine have been analyzed in the article. The new electoral system of Ukraine and the new territorial basis has been characterized. The main threats have been revealed during the local elections, in particular, in the presence of a pandemic in connection with the spread of the acute respiratory disease COVID-19 caused by the SARS-CoV-2 coronavirus and a nationwide quarantine. Fundamental dangers have been identified in the conduct of local elections for the introduction of «partization» of elections, party abuses, an imperative mandate, the difficulty of filling out a ballot paper, the lack of a broad information policy for citizens, the loss of decentralization achievements, legal grounds for canceling elections, etc.*

It has been stated that it is expedient to hold local elections in 2020 in accordance with the Law of Ukraine «On Local Elections», taking into account generally accepted international standards and principles for elections. It has been argued that the adoption of the «long-awaited» Electoral Code of Ukraine as the only codified legal act is a positive development in the Ukrainian legal system. This is the advantage for the fuller realization of citizens' voting rights and the existence of fair and transparent elections.

It has been determined that local elections called by the Verkhovna Rada of Ukraine may be canceled only in case of introduction of legal regimes of martial law or state of emergency, other grounds are not provided by the current legislation. It has been determined that if local councils are formed on a party basis, it means that the influence on local self-government will be exercised by local organizations of political parties. It has been stated that the parliament should complete the reform of decentralization and territorial organization by starting the procedure of adopting amendments to the Constitution immediately after the elections.

It has been noted that the party structures in Ukraine are rather unformed and undeveloped. An intermediate conclusion has been stated that local council

deputies would be controlled by a group of leaders and sponsors of both the regional political party organization and the central party leadership, depriving voters of instruments of control. It has been argued that the imposition of an imperative mandate has nothing common with party democracy and the development of political parties under these circumstances. It has been stated that a large percentage of Ukrainian voters do not have a proper level of legal awareness, so the state will be challenged to conduct nationwide informational educational work with appropriate explanations on the election process at the polling station.

Keywords: *local elections 2020, innovations in the electoral legislation, threats and dangers during local elections.*